

PROGRAMME DE DEVELOPPEMENT RURAL
INTEGRAL DE LA MOYENNE CASAMANCE
SENEGAL

Sujet : " AIDER A TROUVER DES SOLUTIONS DE NATURE
A AMELIORER L'APPROVISIONNEMENT
DE LA VILLE DE SEDHIOU

RAPPORT DE MISSION
PREPARE PAR
LAMINE BADJI
CONSULTANT-JURISTE

Avril 1993

METHODOLOGIE EMPLOYEE

1. Enquête au niveau
des différents Commerçants de Sédhiou pour se rendre compte des difficultés d'approvisionnement de la ville de Sédhiou et proposer des solutions.

2. Rencontre avec les services d'encadrement
 - Le Service Départemental du Commerce (GUISSE)
 - Rencontre avec le Chef de CER de Diendé
 - Le Service Régional du Commerce de Kolda.

3. Rencontre avec le Service d'Approvisionnement du PRIMOCA

4. Consultation de document
 - Rapport de Mr Fodé GUISSE sur l'approvisionnement en denrées de première nécessité dans le Département de Sédhiou.

5. Dépouillement

6. Analyse

7. Rédaction

INTRODUCTION

Le problème d'approvisionnement de la ville de Sédhiou est l'une des préoccupations majeures des autorités du département.

Avant l'implantation du PRIMOCA, la ville de Sédhiou était complètement coupée du reste du SENEGAL à cause de son inaccessibilité due à un réseau routier impraticable surtout pendant la saison des pluies.

L'arrivée du PRIMOCA, devait donner un coup de souffle à cette ville, surtout avec la réalisation de la route Sédhiou - Carrefour Diaroumé et la réfection du Pont de Diaroumé. Ces deux actions ont permis d'assurer aux transporteurs un accès facile à la ville de Sédhiou.

Cependant des difficultés demeurent dans le domaine fluvial, où le seul bac Sédhiou - Sandiniéry très vétuste assure la traversée avec beaucoup de peine. Toujours dans le même sens, certaines zones comme Bambali - Diattacounda - Temento - Maroncounda où la traversée se fait par pirogues, méritent de bénéficier d'un bac pour faciliter la circulation des personnes et des biens.

De même, dans le domaine routier, on note certaines carences dans les directions suivantes :

- Sédhiou-Marsassoum, route presque impraticable surtout pendant la saison des pluies.
- Sédhiou-Kolda qui connaît une dégradation et rend les voyages très pénibles.

Autant de causes qui rendent difficile l'approvisionnement de la ville de Sédhiou.

Mais à côté de ces difficultés liées aux voies de communication, existent certaines difficultés liées à la faiblesse du secteur commercial.

A ce niveau, une enquête nous a permis de constater qu'il n'existe pratiquement pas de grossistes capables d'assurer de manière suffisante et régulière l'approvisionnement de la ville de Sédhiou compte tenu des besoins de cette ville.

D'où la nécessité de proposer des solutions pratiques mais simples dont l'application doit permettre d'aboutir à l'amélioration au plan qualitatif et quantitatif de l'approvisionnement de la ville de Sédhiou.

PLAN DETAILLE

INTRODUCTION

I/ Les obstacles à l'approvisionnement de la ville de Sédhiou

A. Les difficultés d'approvisionnement liées aux voies de communication

a) Les infrastructures routières

1 - Caractère vétuste des infrastructures routières.

2 - L'insuffisance des infrastructures routières

b) Les infrastructures dans le domaine fluvial

c) L'insuffisance des moyens de transport

1 - Transport de marchandises

2 - Transport de personnes.

B. La faiblesse du secteur commercial

1 - L'inéxistance de grossistes capables d'assurer l'approvisionnement de la ville de Sédhiou

2 - Conséquences:

. Pénurie des produits

. L'approvisionnement à Ziguinchor, Dakar et Kolda par les populations de Sédhiou.

II/ Les solutions visant à l'amélioration de l'approvisionnement de la ville de Sédhiou

A. Les actions à mener en faveur des voies de communication

1 - Action en faveur du réseau routier

2 - Dans le domaine fluvial

3 - Dans le domaine des transporteurs.

B. La redynamisation du secteur commercial

a) L'intervention du PRIMOCA

1^{ère} hypothèse : La mise en place d'une centrale d'achat

1 - Création de la centrale

- côté PRIMOCA
- côté Commerçants

2 - Objet de la centrale d'achat

3 - Gestion de la centrale d'achat

4 - L'extension possible de la centrale d'achat

- Plomberie
- Electricité
- Ciment
- Fer pour construction etc...

2^{ème} hypothèse : Financement des GIE spécialisés dans des domaines variés

b) L'intervention de la CNCAS dans le cadre de la redynamisation du Tissu Commercial de la ville de Sédhiou

1 - Conditions d'octroi du crédit par la CNCAS

- Conditions de forme

- . l'ouverture du compte
- . viabilité du Projet.

- Conditions de fond

- . l'apport personnel
- . durée du crédit et intérêt
- . appréciation de la banque.

2 - Les critiques et propositions concernant l'octroi du crédit

1^{er} critique : lenteur de l'octroi du crédit

2^{ème} critique: l'apport personnel

3^{ème} critique: le taux d'intérêt.

CONCLUSION :

I/ Les obstacles à l'approvisionnement de la ville de Sédhiou

Ces obstacles sont liés soit à l'état des voies de communication, soit à la faiblesse du secteur commercial.

A. Les difficultés d'approvisionnement liées aux voies de communication

L'enclavement d'une ville ou d'une région s'apprécie par rapport aux voies de communication en place. Les difficultés d'approvisionnement de la ville de Sédhiou s'expliquent par l'existence d'un réseau routier très vétuste et l'insuffisances de moyens en matière fluvial.

a) Les infrastructures routières

Les infrastructures routières de la ville de Sédhiou se caractérisent soit par leur vétuste, soit par leur insuffisance.

1 - Le caractère vétuste des infrastructures routières

A l'exception de la route Sédhiou-Médina Wandifa, réalisée par le PRIMOCA, la plupart des infrastructures routières se caractérise par leur dégradation. Il en est ainsi de la route Sédhiou-Kolda; Sédhiou-Marsassoum. Ces 2 voies qui sont importantes pour la circulation des personnes et des biens sont pratiquement inutilisables pendant la saison des pluies. Ce qui constitue un obstacle à l'approvisionnement de la ville de Sédhiou.

2 - L'insuffisance des infrastructures routières

Le réseau routier de Sédhiou est très insuffisant, c'est ce qui explique des fois les grands détours qu'effectuent les transporteurs pour aller de la ville aux autres villages voisins. C'est le cas par exemple de l'absence de routes liant la ville de Sédhiou aux projets-test (difficultés pour accéder à l'ASSOLUCER).

b) Les infrastructures dans le domaine fluvial

La ville de Sédhiou est coupée du reste des villages par le fleuve. Ainsi si certaines traversées se font par un bac (Sédhiou - Sandinièry), dans d'autres zones, la traversée se fait par pirogues. Cependant, il est nécessaire de noter que le bac qui effectue la traversée entre Sédhiou-Sandinièry est très vétuste et tombe souvent en panne. Cela constitue un blocage pour l'approvisionnement régulier de la ville de Sédhiou. Notons aussi les difficultés rencontrées par les populations pour aller de Bambali - Diattacounda et Témento - Maroncounda.

c) L'insuffisance des moyens de Transports

La ville de Sédhiou se caractérise par une absence de transporteurs surtout de marchandises. Ainsi, les commerçants qui s'approvisionnent à Dakar sont confrontés à un problème de transport. De même Sédhiou connaît des difficultés en matière de transport de personnes. C'est ainsi que pour aller à Bignona ou Kolda on perd énormément de temps.

Tous ces facteurs sont de nature à rendre difficile l'approvisionnement de la ville de Sédhiou.

B. La faiblesse du secteur commercial

Le tissu commercial de la ville de Sédhiou se caractérise par l'inexistence de grossistes capables d'assurer l'approvisionnement de la ville de Sédhiou. Ce qui entraîne deux conséquences :

- 1) Pénurie régulière
- 2) Les populations préfèrent se ravitailler à Ziguinchor, Dakar ou Kolda.

1 - L'inexistence de grossistes capables d'assurer l'approvisionnement de la ville de Sédhiou

L'inexistence de grossistes capables d'assurer l'approvisionnement de la ville de Sédhiou est un constat que nous avons relevé après enquête effectuée au niveau du marché de Sédhiou.

C'est ainsi que les difficultés d'approvisionnement se posent aussi bien en matière de produits de 1^{ère} nécessité (riz, sucre, huile); produits de construction, de plomberie etc...

2 - Conséquences

- Pénurie régulière surtout en matière de produits de 1^{ère} nécessité (riz, sucre, huile)
- Les populations de la ville se ravitaillent le plus souvent à Kolda, Ziguinchor et Dakar.

Face à cette situation, la nécessité s'impose de mettre en oeuvre des solutions pratiques et simples visant à améliorer l'approvisionnement de la ville de Sédhiou.

II/ Les solutions visant à l'amélioration de l'approvisionnement de la ville de Sédhiou

Les solutions se situent à 2 niveaux :

- 1) Des actions concrètes en faveur des voies de communication
- 2) La redynamisation du secteur commercial

A. Les actions à mener en faveur des voies de communication

1. Actions en faveur du réseau routier

A ce niveau, le PRIMOCA a déjà réalisé une infrastructure importante qui lie Sédhiou au Carrefour Diaroumé. Cette route qui permet de faciliter le transport des marchandises vers Sédhiou est un outil important pour la lutte contre l'enclavement de la ville de Sédhiou.

Elle rend facile aux transporteurs d'accéder à la ville de Sédhiou, un début de solution pour l'amélioration de l'approvisionnement de la ville de Sédhiou.

De même le pont de Diaroumé réalisé par le PRIMOCA représente pour la ville de Sédhiou une solution à l'enclavement de cette ville.

Cependant dans le domaine routier, il existe des axes prioritaires telles que :

- Sédhiou - Kolda
- Sédhiou - Marsassoum

Ces 2 axes qui sont très importantes mais qui ne sont pas praticables surtout en période de pluies, doivent bénéficier d'un concours par le PRIMOCA pour leur réalisation. Pour l'axe Sédhiou - Marsassoum, les travaux entrepris par le PRIMOCA ont déjà connu une avance certaine. Par contre pour l'axe Sédhiou - Kolda, aucune initiative n'a été prise pour la réfection.

Le PRIMOCA qui a pour mission d'assurer le développement intégral de la Moyenne Casamance doit assurer la réalisation de ces 2 tronçons pour faciliter l'accès des transporteurs à la ville de Sédhiou.

2. Dans le domaine fluvial

Le constat est que la traversée du fleuve pour des villages hors de Sédhiou s'effectue le plus souvent par voie de pirogues. Excepter l'axe Sédhiou - Sandinièry qui bénéficie d'un bac qui malheureusement est toujours en panne.

Des initiatives doivent être prises par le PRIMOCA et la Mairie de Sédhiou en vue d'une réparation du bac ou à défaut l'acquisition d'un nouveau bac.

L'axe Sédhiou - Sandiniéry est très important car il permet de relier Sédhiou-Tanaf; un raccourci pour aller à Ziguinchor.

Cette axe permettra d'éviter le grand tour Sédhiou-Kolda-Ziguinchor qu'effectuent des transporteurs pour aller à Ziguinchor.

3. Dans le domaine des Transports

Le département de Sédhiou se caractérise par l'absence de transporteurs influents.

A ce niveau, le rôle du PRIMOCA devra se résumer en deux idées :

- 1) susciter les populations à la création des GIE
- 2) les appuyer pour bénéficier d'un crédit de commercialisation ou de crédit pour financer un Projet.

A ce niveau un GIE de transporteurs de marchandises doit être créé pour permettre aux commerçants de Sédhiou de résoudre de manière partielle leur problème à l'approvisionnement de la ville de Sédhiou.

B. La redynamisation du secteur commercial

La redynamisation du secteur commercial, passe par la création d'un cadre propice à la relance des activités commerciales dans le Département de Sédhiou. Cette relance suppose l'intervention du PRIMOCA pour susciter la création des GIE et l'intervention de la CNCAS pour le financement des demandes de crédit appuyées par le PRIMOCA.

a) L'intervention du PRIMOCA

Le PRIMOCA intervient pour :

- 1) Susciter la création de GIE spécialisé dans différents domaines
 - Commerce
 - Transport
 - Elevage
 - Pêche.

Dans le domaine du commerce et plus précisément en matière de denrées de la première nécessité (riz, sucre, huile, tomate), une enquête effectuée en 1990 par le service du commerce de Sédhiou, a donné les résultats suivants :

Besoins mensuels exprimés par la Population de Sédhiou

Riz	Huile	Sucre	Tomate
372.800 T	43.823 L	137,849 T	30,050 T

Source : Service Départemental du Commerce de Sédhiou.

Ce tableau montre les besoins mensuels exprimés par la population du département de Sédhiou (Sédhiou ville + 35 villages).

L'inexistence de grossistes capables de répondre à la satisfaction de ces besoins exprimés par les populations, entraîne souvent des pénuries de denrées de 1^{ère} nécessité surtout le riz, le sucre.

Face à cette situation quelle solution pour résoudre définitivement les problèmes liés à l'approvisionnement de la ville de Sédhiou en ce qui concerne les denrées de 1^{ère} nécessité.

1^{ère} hypothèse: L'appui par le PRIMOCA pour la mise en place d'une centrale d'achat

1) Création de la Centrale d'achat

Du côté PRIMOCA: construction d'un magasin d'une capacité de 80 à 100 Tonnes pour le stockage de marchandises.

Du côté Commerçants: susciter la création d'un GIE devant assurer l'approvisionnement suffisant des marchandises. 2 à 3 Commerçants les plus influents (Mamoudou Sylla et Famille Barry) peuvent être choisis pour s'occuper de la centrale.

2) Objet: la centrale d'achat aura pour tâche essentielle, d'acheter en gros en fonction des besoins exprimés par les populations, des marchandises de 1^{ère} nécessité au niveau des usines (SONACOS, Compagnie Sucrière, Caisse de Péréquation et de stabilisation des Prix), pour vendre en demi-gros, aux Commerçants, aux GIE déjà mis en place par l'appui du PRIMOCA et le financement par la CNCAS.

En matière de céréales et de produits horticoles, la centrale pourra s'approvisionnée au niveau des GIE des projets-tests appuyés et encadrés par le PRIMOCA, pour revendre au niveau des Commerçants et GIE de la ville de Sédhiou.

3) La Gestion de la centrale d'achat

La centrale d'achat doit être gérée par le GIE composé de Commerçants les plus représentatifs de Sédhiou. L'intervention du PRIMOCA pourra servir de conseil par le biais de la section commerciale du PRIMOCA. Il y aura donc une Co-gestion entre les 2 ou 3 Commerçants qui composent la centrale et le PRIMOCA.

Au départ, après mise en place du magasin par le PRIMOCA, le GIE qui doit gérer la centrale devra bénéficier d'un crédit de la CNCAS pour acheter en quantité suffisante les produits au niveau des usines à Dakar ou dans les régions. Ce crédit devra aussi leur permettre d'acheter 1 ou 2 camions pour assurer régulièrement le Transport de ses marchandises achetées à Dakar.

4) L'extension possible de la centrale d'achat

Après un succès certain dans le domaine des denrées de première nécessité, la centrale devra s'étendre dans d'autres domaines comme :

- la plomberie
- l'électricité
- et d'autres produits.

C'est à partir de ce moment que la ville de Sédhiou connaîtra un approvisionnement suffisant et régulier. La centrale pourra même aider d'autres GIE en leur prêtant de l'argent ou en leur vendant à crédit.

SCHEMA

La mise en place d'un tel outil permettra :

- de trouver une solution définitive au problème lié à l'approvisionnement de la ville de Sédhiou
- de créer un circuit de commercialisation entre GIE des commerçants de Sédhiou et GIE des projets-test appuyés et encadrés par le PRIMOCA.

2^{ème} hypothèse : Financement des GIE spécialisés dans des domaines variés

Le PRIMOCA peut choisir l'opportunité d'octroyer des crédits à des Commerçants individuels ou GIE, les plus influents de Sédhiou, disposant d'un compte bancaire à la CNCAS. Ce crédit leur permettra d'acheter en quantité suffisante les marchandises pouvant assurer l'approvisionnement de la ville de Sédhiou.

L'avantage de cette solution par rapport à la centrale d'achat, c'est que PRIMOCA n'aura pas à financer un magasin pour la centrale d'achat.

Ces Commerçants doivent avoir des activités diverses :

- Certains s'occuperont de denrées de 1^{ère} nécessité (riz, sucre, huile)
- D'autres de la quincaillerie
- D'autres s'occuperont de pièces détachées.

Le Service d'approvisionnement devra collaborer avec les Commerçants pour les aider dans l'écoulement de leurs produits.

b) L'intervention de la CNCAS dans le cadre de la redynamisation du Tissue Commercial de Sédhiou

La redynamisation du secteur commercial passe par la mise en place d'un cadre propice à la relance des activités commerciales de la ville de Sédhiou. Ce qui suppose l'intervention du PRIMOCA dont le but serait de susciter la création de GIE et surtout la mise en place de la centrale d'achat.

Cependant la réalisation d'un tel objectif passe par la CNCAS organe de financement et qui étudie les dossiers appuyés par le PRIMOCA.

Il est nécessaire d'étudier les conditions d'octroi de crédit au niveau de la CNCAS avant de voir quelles sont les propositions que nous pouvons aménager pour faciliter l'octroi du crédit aux populations de Sédhiou.

1. Conditions d'octroi du crédit par la CNCAS

Il faut distinguer des conditions de forme et des conditions de fond dont le non respect entraîne le non financement.

Au préalable disons que le PRIMOCA n'intervient que pour les GIE dont il suscite la création.

- Conditions de Forme

- . L'ouverture d'un compte bancaire à la CNCAS par le GIE en question.
- . La viabilité du projet suppose qu'il soit étudié par la DEPR pour se rendre compte de l'intérêt d'un tel projet, de l'impact qu'il peut générer pour l'ensemble des populations.

- Conditions de Fond

- . L'apport personnel: 20 % du montant des besoins exprimés. Si le projet est appuyé par le PRIMOCA la participation de celui-ci est de 10 % et le GIE supporte les 10 %. C'est un effort considérable qu'il faut saluer.

. La durée du crédit et l'intérêt

Généralement le calcul de l'intérêt est lié à la durée du crédit. Plus la durée est longue, plus l'intérêt augmente.

Actuellement la banque retient un taux de 17 % calculé sur la base de la durée du crédit qui peut être :

- à court terme : de 1 mois à 1 ans.
- à moyen terme : de 1 an à 7 ans.
- à long terme au delà de 10 ans.

Le remboursement du crédit doit s'effectuer dans le cadre de la durée ainsi définie dans le dossier.

2. L'appréciation de la banque

La banque apprécie le dossier en fonction de l'importance de l'opération, l'impacte que le projet peut avoir sur le plan économique et financière. Si l'une des conditions définies plus haut ne sont pas réunies, ou si l'appréciation de l'impact que le projet peut avoir sur les populations n'est pas positive, la banque peut refuser le financement du projet ou demander le réaménagement de l'étude.

Dans le cas où tout semble parfait, la banque octroie le crédit.

3. Les critiques et propositions concernant l'octroi de crédit

1ère critique: La lenteur dans l'octroi du crédit.

Cette lenteur se sent plus dans les crédits de commercialisation. En effet les crédits permettent au GIE de racheter la production des différents producteurs de la zone. Dans ces genres de dossier la banque doit étudier rapidement le dossier et prendre une décision dans les meilleurs délais. Ce qui permettra au GIE de démarrer l'opération de collecte et d'être dans les conditions d'une réussite de l'opération.

2ème critique: L'apport personnel: c'est là un obstacle majeur pour les GIE qui en général ne disposent pas assez d'argent au niveau de leur compte bancaire. La plupart des GIE ou fédérations sont bloqués par l'apport personnel qui est calculé sur la base de 20 %. Si le projet reçoit l'appui du PRIMOCA, celui-ci supporte 10 %.

Il est nécessaire pour aider les populations, que la banque accepte le financement dès que la part du PRIMOCA est versée et que la part du GIE devant être versée après réalisation de l'opération. C'est une solution pour débloquer les difficultés rencontrées par les GIE pour s'acquitter de leur apport personnel.

3ème critique: Le taux d'intérêt

Le PRIMOCA est basé sur une zone où il n'y avait aucune infrastructure pour assurer l'accès à la ville. C'est pourquoi le PRIMOCA s'est d'abord lancé dans la mise en place des infrastructures de base telles que la route Sédhiou - Médina Wandifa; des écoles et cases de santé.

Maintenant que le PRIMOCA se lance dans le financement des projets-test, se pose alors le problème d'octroi de crédit et surtout le taux d'intérêt. 17 % c'est trop pour des populations rurales qui n'ont pas encore acquis l'expérience requise en matière économique.

Nous proposons que le PRIMOCA en concertation avec la CNCAS puissent réaménager le problème de l'apport personnel et du taux d'intérêt très élevé. La solution serait de réduire le taux d'intérêt et d'avantage trouver une solution acceptable pour l'apport personnel.

En conclusion: L'approvisionnement de la ville de Sédhiou connaît des difficultés qui sont liées non seulement à la situation des voies de communication mais aussi à la faiblesse du secteur commercial.

Le PRIMOCA qui s'est déjà lancé dans la mise en place des infrastructures de base, doit continuer toujours dans cette lancée pour rendre Sédhiou accessible et faciliter ainsi l'approvisionnement de la ville de Sédhiou.

Dans le domaine commercial, la solution demeure la mise en place d'une centrale d'achat qui doit démarrer avec les produits de première nécessité comme le sucre, l'huile et la tomate, avant de s'étendre dans tous les autres domaines (électricité, plomberie, ciment, etc...)

C'est après réalisation de cette centrale que nous aurons trouvé une solution à l'amélioration de l'approvisionnement de la ville de Sédhiou.

PROCEDURES D'OCTROI DE CREDIT

